

Talousarvion prosessikuvaus, Infran kunnossapito

Teknisen toimialan infrayksikkö vastaa infran kunnossapidosta. Infrayksikön tehtävä on suunnitella, toteuttaa, ylläpitää ja hallinnoida kaupungin yleisiä alueita. Lisäksi yksikkö vastaa kaupungin maaomaisuudesta, ylläpitää liikuntapaikkoja ja vastaa kaupungin rekisteröidystä kone- ja autokaluston koko elinkaaresta.

Tilannekuva

Liikenneväylät

Kaupungilla on huollettavanaan yli 1 000 kilometriä erilaisia väyliä, joista katuverkkoa on noin 620 kilometriä, pyöräteitä noin 280 kilometriä ja yksityisteitä hieman yli 100 km.

Liikenneväylien hoito jaetaan ajoratojen osalta kolmeen kunnossapitoluokkaan (I, II ja III) liikenteen määrän, laadun ja tarpeen mukaan. Etusijalla ovat pääväylät, joukkoliikenteen reitit sekä kevyen liikenteen yhteydet. Päätöksen kunnossapitoluokista tekee Porin kaupungin tekninen lautakunta.

Poria on pitkään kehitetty kävelyn ja pyöräilyn huomioivana promenadikaupunkina. Porissa on erittäin hyvät mahdollisuudet niin kävelyn kuin pyöräilyynkin. Maasto on tasaista, kaupunkirakenne tiivis ja pyörätieverkosto on hyvin kattava, ja sitä täydentävät lukuisat puistokäytävät sekä luonto- ja ulkoilureitit mm. Kirjurinluodossa, Isomäessä ja Yyterissä.

Porin kaupunki on osallistunut vuodesta 2002 lähtien jo 18 kertaa valtakunnalliseen Yhdyskuntatekniset palvelut-tutkimukseen, jossa asukkailla kysytään mielipidettä muun muassa katujen ja puistojen kunnosta. Vuoden 2024 tutkimukseen osallistui 28 kaupunkia ja Pori on Liikennealueiden ylläpito -mittarin osalta vertailussa viimeisellä sijalla. Porin kokonaistulos 2,91 on kuitenkin jonkin verran parempi kuin edellisenä vuonna.

Katuverkon kuntotarkastus ja korjausvelan määrittäminen tehtiin syksyllä 2019 ja uudestaan syksyllä 2024. Korjausvelan laskentatapoja on useita. Tässä selvityksessä korjausvelka laskettiin kahdella yleisimmillä käytetyillä tavalla; käyttäen Kuntaliiton 2015 mallia sekä toimenpidelaskennan mallia.

Kuntoarvioinnin kohteena oli yhteensä 1 040 km katuja, yksityisteitä ja jalankulun ja pyöräilyn väyliä, jotka ovat kaupungin hoidossa. Kuntotarkastuksen mukaan 58 % väylistä on hyvässä kunnossa, 37 % kuntoluokassa "tydyttävä" ja 4 % huonossa tai erittäin huonossa kunnossa. Ilman toimenpiteitä nyt tyydyttävässä kunnossa olevat kadut putoavat tulevina vuosina luokkiin "huono" tai "erittäin huono". Katuverkon korjausvelka on pienentynyt vuosien 2019 ja 2024 välillä. Vuonna 2019 laskennallinen korjausvelka oli 28,9 M€ ja vuonna 2024 Kuntaliiton mallilla laskettuna 9,5 M€ ja toimenpidelaskennan mallilla laskettuna 13,2 M€. Korjausvelan kuolettaminen 10 vuoden aikana edellyttäisi 5-7 M€:n panostusta katujen perusparantamiseen vuosittain. Tavoitteena on edelleen pienentää korjausvelkaa kymmenen vuoden sisällä investoimalla katuverkon ja jalankulku- ja pyöräteiden peruskorjauksiin, turvaamalla riittävä rahoitus uudelleenpäällystyksiin ja kuivatuksen parantamiseen sekä rakentamalla kaikki uudiskohteet laadukkaasti riittävillä rakennekerroksilla. Rahoituksen lisäksi avainasemassa on myös infran suunnittelun ja rakennuttamisen henkilöresurssien turvaaminen.

Katujen talvikunnossapidon panostusta nostettiin talvella 2023. Lumisadetilanteessa liikkeelle lähtevien yksiköiden määrä nostettiin kolmella yksiköllä. Vuoden 2024 talousarviossa ei tehty määrärahalisäyksiä suoraan kunnossapitoon, mutta valmistusta omaan käyttöön (VOK) pienennettiin 900 000 eurolla. Tämä ei suoranaisesti lisännyt kunnossapidon rahoitusta, mutta vähensi painetta henkilöstön työn kohdistamista investointeihin. Huomiona, että valmistus omaan käyttöön on alittunut vuosittain tuon muutoksen verran eli kyse oli lähinnä budjetoinnin oikaisusta oikealle tasolle. Vuodelle 2025 saatiin käyttöön uusi tiehöylä, joka nosti kaupungin tiehöylien määrän viiteen ja paransi talvikunnossapidon toimintavarmuutta. Lisäksi tienhoitoautomaattien määrää on lisätty kahdella, joilla osaltaan parannetaan katujen liukkaudentorjuntaa.

Viheralueet

Kaupungin ylläpitämät julkiset viheralueet tarjoavat palveluita kaikille asukasryhmille. Julkisten viheralueiden tavoitteena on lisätä myös kaupungin vetovoimaa matkailukohteena.

Porissa on rakennettuja puistoja, niittyjä ja maisemapeltoja sekä liikenneviheriöitä noin 500 hehtaarin alueella. Puistojen ja viheralueiden kunnossapito perustuu valtakunnalliseen hoitoluokitusmalliin.

Viheralueilla toimitaan kestävä kehityksen keinoin tavoitteena viihtyisä, turvallinen ja monimuotoinen asuinympäristö sekä monipuoliset palvelut eri asukasryhmille. Porissa on julkiseen käyttöön tarkoitettuja rakennettuja puistoja, maisemapeltoja ja niittyjä, taajamametsiä ja liikenneviheralueita.

Pori on perinteikäs puistojen kaupunki, vanhimmat puistot on perustettu 1800-luvulla. Näyttävimpinä esimerkkeinä mainittakoon Kirjurinluoto, Raatihuoneenpuisto ja Porin metsän ulkoilualue. Nämä kaikki kuuluvat Porin kansalliseen kaupunkipuistoon, jonka perustaminen merkitsi Porin vihreän ja perinteikkään yhdyskuntarakenteen merkityksen vahvistumista.

Vuonna 2021 on laadittu selvitys Porin kaupungin viheralueiden korjausvelasta. Porin kaupungin viheralueiden korjausvelan arvioitu määrä on tuolloin ollut noin 16,0 miljoonaa euroa. Tästä korjausvelasta kasvillisuus muodostaa 79 %, rakenteet 16 % sekä varusteet ja kalusteet 5 %. Viherosakohtaisesti jaoteltuna suurin osa korjausvelasta kohdistuu puille (32 %), nurmikoille (25 %) ja taajamametsille (15 %).

Käyttäjäturvallisuudelle keskeisten viherosien korjausvelka on n. 7,6 M€ eli 48 % korjausvelasta. Käyttäjäturvallisuus korostuu leikki- ja liikuntavälineiden ja niiden turva-alustojen, aitojen, porttien, siltojen, puiden, käytävien ja muiden kulkuväylien, oleskelualueiden, kenttien, portaiden kuntotilanteessa.

Kaupungin taajama- ja talousmetsien hoito perustuu voimassa oleviin metsäsuunnitelmiin.

Porin Kaupunginvaltuuston 2025 hyväksymä Porin kaupungin omistamien metsien Metsäohjelma vuosille 2024–2044, määrittelee jatkossa metsien hoidon ja käytön tavoitteet. Porin kaupungin omistamat metsät on jaoteltu neljään luokkaan, taajamametsät (1290 ha), monikäyttömetsät (1930 ha), Tammen tila (1530 ha) ja suojelualueet (420 ha). Kaikille neljälle luokalle on asetettu omat hoidon ja käytön tavoitteet.

Tärkeimpinä taajamametsien kohteina ovat Isomäen Porin Metsä, Liinaharjanpuisto sekä Ruosniemen ja Meri-Porin asuinalueiden laajat puistometsät. Porin metsän kohteita hoidetaan vuonna 2021 päivitetyn Porin metsän monitavoitteisen käyttö- ja hoitosuunnitelman mukaan.

Porin kaupungin omistamiin metsiin teetetään vuoden 2026 aikana metsäsuunnitelma 2026–2036. Metsäsuunnitelma tehdään eri hoitoluokille metsäohjelman hoidon ja tavoitteet huomioiden. Poikkeuksen tekee Porin metsä, jota jatkossakin hoidetaan vuonna 2021 päivitetyn Porin metsän monitavoitteisen käyttö- ja hoitosuunnitelman mukaan.

Taajamametsien virkistyskäytössä kehityskohteita ovat yhtenäiset polkuverkostot viheralueiden välillä.

Liikuntapaikat

Kaupungin hoitovastuulla on 24 kpl koulujen yhteydessä olevaa liikuntasalia, 4 sisäliikuntahallia, 6 kuntosalia, 3 muita liikuntasaleja, 2 uimahallia, 1 maauimala, 2 jäähallia, 32 luistelualuetta, 21 ulkokaukaloa, 2 tekojäärataa, 27 hiihtolatua, 25 puisto- ja koululaislatuja, 32 isoa hiekka pallokenttää, 25 isoa nurmipallokenttää, 4 isoa tekonurmi kenttää, 5 pienempää tekonurmikenttää, 14 pesäpallokenttää, 2 yleisurheilukenttää, 2 tenniskenttää, 12 pientä monitoimikenttää, 12 pienpalloilukenttää, 4 ulkokuntoilupaikkaa, 4 kuntoportaat, 10 uimarantaa, 3 frisbeegolfrataa, 1 skeittipaikka, 1 skeittihalli, 18 valaistua kuntorataa, 60 muuta ulkoilureittiä ja 95 leikkipaikkaa.

Nurmikentät ovat käytössä olosuhteiden salliessa 15.5. – 30.9. Hiihtolatuja hoidetaan koneellisesti Porin metsässä, Noormarkussa ja Laviassa yhteensä 32 km. Tykkilunta säilötään kesän yli eristemateriaalin alla Porin Metsässä. Hiihtokausi on säilölumen ansiosta saatu avattua huomattavasti aiemmin. Puisto- ja koululaislatuja, sekä muita latuja tehdään resurssien puitteissa ja lumitilanteen mukaan. Jääkiekkokaukaloille ja vapaaluistelualueille on laadittu hoitojärjestys. Etusijalla ovat koulut.

Kaupunginhallituksen 10.3.2025 §83 hyväksymä Liikuntaolosuhteiden kehittämissuunnitelma vuosille 2024-2030 määrittelee olemassa olevan tilanteen liikuntapaikkojen osalta ja toimii ohjenuorana niiden kehittämiseksi tulevana vuosina. Ulkoliikuntapaikkojen määrä ei ole merkittävästi lisääntynyt viimeisen 10 vuoden aikana. Tekonurmikenttiä ja kuntoportaita on rakennettu, sekä olemassa olevia liikuntapaikkoja ja huoltorakennuksia peruskorjattu. Uusien asuinalueiden kaavoituksessa pitää ottaa huomioon lähiliikuntapaikan rakentamismahdollisuus. Pohjoisväylän iso koulu/monitoimitalo valmistui elokuussa 2023. Ruosniemen ja Toejoen koulujen oppilaat siirrettiin uuteen kouluun. Myös em. koulujen liikuntapaikkatoiminnot siirtyvät osittain uudelle Pohjoisväylän koululle, jossa on iso tekonurmikenttä, jääkiekkokaukalo ja muita liikunnallisia välineitä ja kenttiä.

Tulevaisuuden haasteina voidaan pitää kustannusten nousua (polttoaineet, energiat, lannoitteet) 25-30 %, ilmastonmuutosta ja resurssien riittävyyttä. Kun uusia liikuntapaikkoja perustetaan, pitää vähällä käytöllä olevia liikuntapaikkoja vastaavasti poistaa käytöstä. Myös muuttuvat trendit ohjaavat, minkälaisia liikuntapaikkoja tulevaisuudessa pitäisi rakentaa ja minkälaista välineistöä liikuntapaikat sisältävät huomioiden seura- ja yksittäiskäyttäjät ja harrastajat.

Kunnossapitokalusto

Porin kaupungilla on logistiikan hallinnoimaa rekisteröityä kalustoa noin 330 ajoneuvoa. Ajoneuvot ovat eri toimialojen ja liikelaitosten käytössä moninaisissa tehtävissä. Ajoneuvoja on ajettavasta ruohonleikkurista tiehöylään. Osaan ajoneuvoista kuuluu useita lisälaitteita tai muita varusteita.

Kaikkien ajoneuvojen yhteenlaskettu uushankintahinta on karkeasti arvioituna 25 000 000 euroa. Summa muodostuu henkilö- paketti ja kevytkuorma-autoista (8 000 000 euroa), raskaista ajoneuvoista (11 000 000 euroa) ja työkoneista (6 000 000 euroa). Ajoneuvojen keskimääräisenä pitoaikana tulisi pyrkiä pitämään 10-15 vuotta, ajoneuvolajista ja käytöstä riippuen. Vuosittaisena ajoneuvoinvestointina pitäisi näin ollen käyttää vähintään noin 1 650 000 euroa, jos pitoajaksi halutaan keskimäärin 15 vuotta. Tällä hetkellä esimerkiksi talvikunnossapitoon osallistuvan kaluston keski-ikä on 16,4 vuotta.

Investointitaso vuosina 2013-2022 on ollut noin 500-600 000 euroa ja vuonna 2021 vain 200 000 euroa. Tämä investointitaso näkyy nyt ajoneuvojen ikääntymisenä. Vuosina 2023-2025 investointitaso on ollut lähes tavoitetasolla, mutta edelleen vuosia kestänyt alimitoitus rahoituksessa näkyy kaluston kunnossa ja vaikuttaa päivittäisessä toiminnassa.

Kalustohankintoihin vaikuttaa merkittävästi 1.8.2021 voimaan tullut laki ajoneuvo- ja liikennepalveluhankintojen ympäristö- ja energiatehokkuusvaatimuksista, joka velvoittaa uusissa hankinnoissa kuntia ja valtiota hankkimaan tietyn osuuden ympäristöystävällisiä ajoneuvoja. Veloitteet on jaettu kahdelle hankinta-ajanjaksolle; Ensimmäisellä hankinta-ajanjaksolla 2.8.2021-31.12.2025 ympäristöystävälliseksi henkilöautoksi ja kevyeksi hyötyajoneuvoksi katsotaan enintään 50 CO2 g /km päästöinen ajoneuvo eli lataushybridi tai täyssähköauto. Toisella hankinta-ajanjaksolla 1.1.2026-31.12.2030 ympäristöystävälliseksi henkilöautoksi ja kevyeksi hyötyajoneuvoksi katsotaan 0 CO2 g /km päästöinen ajoneuvo eli täyssähköauto. Porin osalta molemmilla hankintajaksoilla ympäristöystävällisten henkilöautojen ja kevyiden hyötyajoneuvojen vähimmäisosuus on 50 %, eli vähintään puolet hankittavista autoista pitää täyttää hankinta-ajanjaksolle määrätyn päästövaatimuksen.

Toiminnalliset tavoitteet

Suomen parhaat pyörätiet ja -reitit

PAINOPISTE	Kasvava Pori		
TAVOITE	Toimivat yhteydet		
TEKO	Suomen parhaat pyörätiet ja -reitit		
TOIMENPIDE	Pyöräteiden käytettävyyden parantaminen ja korjausvelan kasvun hillitseminen täydentämällä, perusparantamalla ja päällystämällä polkupyöräteitä ja reittejä sekä parantamalla opastusta ja kunnossapitomenetelmiä.		
MITTARI	<ul style="list-style-type: none"> •Pyöräreittejä perusparannetaan ja rakennetaan vuosittain yhteensä (kpl) •Tehostetun talvihoidon pilotti 2024-27 (ELY) 	Lähtötaso 1-3	Tavoitetaso 2
		käynnissä	Toteutunut

Pidämme leikki- ja lähiliikuntapaikat hyvässä kunnossa

PAINOPISTE	Hyvinvoiva Pori
TAVOITE	Pori on lasten ja nuorten kaupunki
TEKO	Pidämme leikki- ja lähiliikuntapaikat hyvässä kunnossa
TOIMENPIDE	Leikkimisen ja liikkumisen edistäminen lisäämällä, perusparantamalla ja uudistamalla leikki- ja lähiliikuntapaikkoja, kehittämällä lähiliikuntapaikkojen monikäyttöisyyttä ja kalustoa.

MITTARI		Lähtötaso	Tavoitetaso
		2	2
	<ul style="list-style-type: none"> •Leikki- ja lähiliikuntapaikkoja peruskorjataan tai lisätään vuosittain •Uudenlaisten välineiden hankinta vuosittain • Reagointiaika palautejärjestelmän kautta leikki- ja lähiliikuntapaikoista tulleeisiin palautteisiin, vrk 	1	2
		Ei tiedossa	5 arkipäivää

Viihtyisät ja turvalliset puitteet ulkoilulle, liikkumiselle, kulttuurille ja asumiselle

PAINOPISTE	Hyvinvoiva Pori		
TAVOITE	Jokaisella porilaisella on mahdollisuus terveelliseen, aktiiviseen ja turvalliseen elämään		
TEKO	Viihtyisät ja turvalliset puitteet ulkoilulle, liikkumiselle, kulttuurille ja asumiselle		
TOIMENPIDE	Viihtyisä ja turvallinen kaupunkiympäristö kehittämällä puhtaanapitoa, kaupunkikuvaa ja esteettömyyttä.		
MITTARI		Lähtötaso	Tavoitetaso
		Käynnistynyt	Käynnissä
	<ul style="list-style-type: none"> • Kalusteohjeen laatiminen 	15 000 kpl	17 500 kpl
	<ul style="list-style-type: none"> • Yleisten alueiden valaistuksen uudistaminen, led-valaisimien määrä 	78 000 m2	100 000 m2
	<ul style="list-style-type: none"> • Vuosittaiset uudelleenpäällystykset, m2 	16,4 vuotta	16 vuotta
	<ul style="list-style-type: none"> • Liikenneväylien talvikunnossapitoon osallistuvan kaluston keski-ikä (37 kpl), v 		

Toimenpiteiden tavoitteena on kasvattaa asukasmäärää, yleisten alueiden viihtyisyyttä, turvallisuutta ja houkuttelevuutta sekä vahvistaa puistojen merkitystä panostamalla kaupunkiympäristön kunnossa- ja puhtaanapitoon. Toimenpiteinä parannetaan pyöräilyn olosuhteita, lisätään leikin ja liikkumisen mahdollisuuksia sekä lähialueiden ulkoilu- ja virkistyskohteiden saavutettavuutta. Puistoja, rantoja ja kaupunkitiloja kehitetään liikkumaan ja leikkimään kannustaviksi sekä monipuolisten kohtaamisten, kaupunkikulttuurin, taiteen ja yhteisöllisyyden alustoiksi. Kaupunkiympäristöä hyödynnetään ilmastonmuutokseen sopeutumisen, luonnon monimuotoisuuden ylläpidon ja ihmisten hyvinvoinnin lisäämisessä.

Toimenpiteiden toteutumisen suurimpana riskinä on riittävä varautuminen TE-uudistukseen ja uudistuksen vaikutusten arvioinnin onnistuminen. Talousarviossa ja henkilöstösuunnitelmassa on varauduttu kausityöntekijöiden palkkaamiseen, koska työllistettyjen käyttö on päättynyt. Määrärahaa on varattu sekä henkilöstömenoihin (1,4 M€) että ostopalveluiden lisäämiseen (0,3 M€). Riskiksi muodostuu resurssien riittävä saatavuus olemassa oleviin tehtäviin ja jääkö joitain tehtäviä tekemättä tehtävissä, joissa työllistettyjen työpanos on ollut merkittävä. Vuoden 2025 osalta on jo kertynyt kokemuksia uudesta

toimintatavasta. Kausityöntekijöitä on ollut saatavilla ja ostopalveluiden hankinnat saatiin tehtyä siihen varatulla määrärahalla. Vielä ei pystytä täysin arvioimaan uuden toimintavan onnistumista. TE-uudistuksen vaikutuksia on syytä arvioida uudelleen vuoden 2026 aikana.

Kunnossa- ja ylläpitotehtävien resurssointi on omaisuudenarvon näkökulmasta kuitenkin ensiarvoisen tärkeää. Kunnossapidon laiminlyönti johtaa kiihtyvään korjausvelan kasvuun ja merkittävään rahoitustarpeeseen pitemmällä aikavälillä.

Taloudelliset tavoitteet

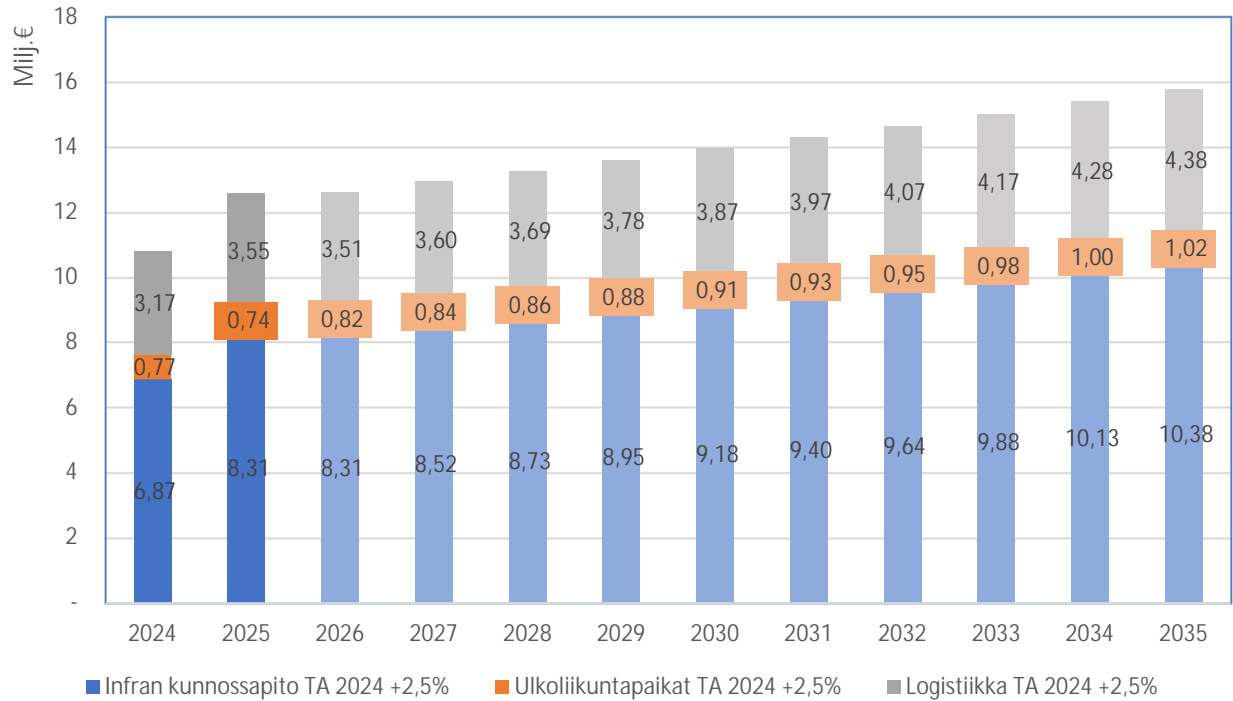
Kustannusten kehittymiseen tulevat jatkossa eniten vaikuttamaan niin polttoaineiden kuin energian hintojen muutokset. Vaikutukset tulevat näkymään infrastruktuurin kunnossapidossa sekä suoraan että välillisesti palveluiden ja tavaroiden hinnoissa. Hintojen muutosten ohella infran kunnossapidon kustannusten kehittyminen liittyy vahvasti vuosittain vaihtelevaan ja vaikeasti ennakoitavaan talvikauden pituuteen ja sääolosuhteisiin talven aikana. Lainsäädännöstä ei ole tulossa muutoksia, jotka vaikuttaisivat kunnossapidon toteuttamiseen.

Investoimalla katujen perusparantamiseen saadaan pidemmällä aikavälillä korjausvelkaa pienennettyä sekä vähennettyä katujen heikon kunnon aiheuttamia ongelmia niin asukkaille kuin kaupungille. Vuosittaisen kunnossapidon tarve vähenee, mikä näkyy esimerkiksi paikkaustarpeen vähenemisenä. Investoinneilla tehtävillä peruskorjauksilla rakennetusta ympäristöstä tehdään myös helpommin kunnossa- ja ylläpidettävää. Vähentämällä käsin tehtäviä kunnossapitotöitä voidaan nopeuttaa ja lisätä kunnossapidon tehokkuutta.

Strategisena tavoitteena on pyrkimys parantaa katujen talvikunnossapitoa. Kunnossapidossa onnistuminen on paljolti riippuvainen katujen puhdistukseen ja liukkaudentorjuntaan käytetystä ajasta. Samalla se parantaa katujen turvallisuutta, lisää asukastyytyväisyyttä sekä vähentää tarvetta vaativammalle puhdistustyölle. Kunnossapitokaluston määrää nostettiin vuodelle 2023 ja se pyritään pitämään samalla tasolla. Digitalisaation hyödyntämistä muun muassa ajoreittien optimoinnissa kehitetään edelleen. Alla olevassa kaaviossa on esitetty kustannuskehitys huomioiden 2,5%:n vuosittainen kustannusnousu kunnossapidon tason pysyessä ennallaan. Vuoden 2025 merkittävä kustannusnousu aiheutui 1.1.2025 voimaan tulleesta TE-uudistuksesta, minkä seurauksena tilapäisten työntekijöiden toimesta tehtävä viheralueiden kunnossapito siirtyi työllisyysyksiköstä teknisen toimialan alaisuuteen.

Esitetyn organisaatiouudistuksen (voimaan 1.1.2026) myötä työn tuottavuutta ja tehokkuutta tarkastellaan entistä systemaattisemmin osana toiminnan kehittämistä ja taloudellisen suorituskyvyn parantamista. Vuoden 2026 aikana käynnistettävä kehittämisprojekti keskittyy toimintaprosessien tehostamisen keskeisten tekijöiden tunnistamiseen sekä selkeiden tavoitteiden ja seurantamekanismien määrittämiseen.

Infran kunnossapidon kustannuskehitys toiminnoittain (M€)



Kuva 3. Infran kunnossapidon kustannuskehitysennuste vuoteen 2035